

Deliberazione 28 dicembre 2010 - ARG/elt 245/10

Determinazione a preventivo degli oneri conseguenti allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti per l'anno 2011, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS

Nella riunione del 28 dicembre 2010

Visti:

- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- la legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- il decreto legge 18 febbraio 2003, n. 25, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2003, n. 83 (di seguito: legge n. 83/03);
- la legge 24 dicembre 2003, n. 368;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239 (di seguito: legge n. 239/04);
- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- il decreto legge 31 dicembre 2007, n. 248;
- il decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, recante “Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale”;
- il decreto del Ministro dell’Industria, del Commercio e dell’Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, 26 gennaio 2000 (di seguito: decreto 26 gennaio 2000);
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive 2 dicembre 2004;
- la direttiva del Ministro delle Attività Produttive n. 5023 del 28 marzo 2006, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il trattamento e riprocessamento all’estero del combustibile nucleare irraggiato proveniente da centrali nucleari dismesse;
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, 3 aprile 2006, di modifica del decreto interministeriale 26 gennaio 2000;
- la legge 6 agosto 2008, n. 133, di conversione del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112;
- il decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 23 luglio 2008, n. 214;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99;

- la direttiva del Ministro dello Sviluppo Economico n. 93432 del 10 agosto 2009, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il rientro in Italia dal Regno Unito dei residui prodotti dal riprocessamento del combustibile italiano – Sostituzione rifiuti a media e bassa attività con quantità, radiologicamente equivalente, di rifiuti ad alta attività vetrificati;
- il decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31 (di seguito: decreto legislativo n. 31/10);
- il parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici alla Società Gestione Impianti Elettro-nucleari S.p.A. (di seguito: la Sogin) n. 267/2003;
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas (di seguito: l’Autorità) 23 aprile 2002 n. 71/02;
- la deliberazione dell’Autorità 15 luglio 2004 n. 118/04;
- la deliberazione dell’Autorità 13 aprile 2005 n. 66/05;
- la deliberazione dell’Autorità 25 maggio 2006 n. 103/06, come successivamente modificata dalla deliberazione 1 giugno 2006, n. 107/06;
- la deliberazione dell’Autorità 31 luglio 2006, n. 174/06;
- la deliberazione dell’Autorità 15 dicembre 2006, n. 290/06;
- la deliberazione dell’Autorità 18 gennaio 2007, n. 11/07 e successive modificazioni;
- la deliberazione dell’Autorità 16 maggio 2007, n. 117/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 maggio 2007, n. 121/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 dicembre 2007, n. 348/07 (di seguito: deliberazione n. 348/07);
- il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità per l’erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione, e misura dell’energia elettrica per il periodo di regolazione 2008-2011, approvato con la deliberazione n. 348/07;
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2008, ARG/elt 55/08;
- la deliberazione 30 luglio 2008, ARG/elt 103/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 103/08);
- l’Allegato A alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Criteri per il riconoscimento degli oneri conseguenti alle attività di smantellamento delle centrali elettro-nucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83”(di seguito: Criteri di efficienza economica);
- l’Allegato B alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Disposizioni in materia di separazione contabile per la società Sogin S.p.A., ai fini della rendicontazione dei costi delle attività di smantellamento delle centrali elettro-nucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile nucleare e delle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83” (di seguito: Disposizioni per la separazione contabile);
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2009, ARG/elt 195/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 195/08);
- la deliberazione dell’Autorità 11 maggio 2009, ARG/elt 57/09;
- la deliberazione dell’Autorità 3 giugno 2009, ARG/elt 68/09;
- la deliberazione dell’Autorità 17 marzo 2010, ARG/elt 29/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 29/10);
- la deliberazione dell’Autorità 11 giugno 2010, ARG/elt 86/10;

- la deliberazione dell’Autorità 19 luglio 2010, ARG/elt 109/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 109/10);
- il parere del Consiglio di Stato del 7 dicembre 2010, n. 5388;
- la deliberazione dell’Autorità 15 dicembre 2010, GOP 75/10;
- la nota dell’Autorità al Ministro dell’Economia e delle Finanze, al Ministro delle Attività Produttive, al Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio, e, per conoscenza, alla Sogin, in data 29 luglio 2005, prot. n. AO/R05/3238 (di seguito: nota 29 luglio 2005);
- la nota dell’Autorità al Ministro dello Sviluppo Economico e al Ministro dell’Economia e delle Finanze in data 4 aprile 2008, prot. n. 0009901 (di seguito: nota Autorità 4 aprile 2008);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 4 aprile 2008, prot. n. 0010567 (prot. Autorità 0014767 del 21 maggio 2008) (di seguito: nota Sogin 4 aprile 2008);
- la nota del Ministro dello Sviluppo Economico prot. n. 0016531 del 19 settembre 2008 (prot. Autorità 028328 del 23 settembre 2008) (di seguito: nota 19 settembre 2008);
- la nota trasmessa dall’Autorità a Sogin in data 24 ottobre 2008, prot. n. 32275, ai sensi del comma 4.1, della deliberazione ARG/elt 103/08 (di seguito: nota 24 ottobre 2008);
- la note trasmesse dalla Sogin in data 23 novembre 2010, prot. n. 37543 (prot. Autorità 39065 del 26 novembre 2010) e prot. n. 37544 (prot. Autorità 39069 del 26 novembre 2010) (di seguito: note 23 novembre 2010);
- la nota trasmessa dalla Sogin in data 13 dicembre 2010, prot. n. 39796 (prot. Autorità 40653 del 13 dicembre 2010) (di seguito: nota 13 dicembre 2010).

Considerato che:

- l’articolo 2, comma 1, lettera c), del decreto 26 gennaio 2000, include tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico i costi connessi allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti (di seguito: oneri nucleari);
- l’inclusione degli oneri nucleari tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico è anche prevista dall’articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03;
- nelle more dell’emanazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri previsto dall’articolo 1, comma 101, della legge n. 239/04, con nota 29 luglio 2005 l’Autorità ha trasmesso un parere sulla corretta delimitazione dell’onere generale afferente il sistema elettrico di cui all’articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03 (di seguito: perimetro degli oneri nucleari), peraltro richiamato con la nota Autorità 4 aprile 2008;
- l’articolo 9, comma 2, del decreto 26 gennaio 2000, prevede inoltre che l’Autorità comunichi al Ministro dell’Industria, del Commercio e dell’artigianato (ora Ministro dello Sviluppo Economico) ed al Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica (ora Ministro dell’Economia e delle Finanze) le proprie determinazioni in merito agli oneri nucleari, che divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diverse indicazioni dei Ministri medesimi;

- con deliberazione ARG/elt 103/08 l'Autorità ha definito i Criteri di efficienza economica ai fini della rideterminazione degli oneri nucleari a partire dall'esercizio 2008 ed individuato le tempistiche sia di trasmissione all'Autorità delle informazioni da parte della Sogin, sia delle conseguenti determinazioni da parte dell'Autorità;
- con nota 19 settembre 2008, il Ministro dello sviluppo economico ha ritenuto che l'impianto generale della deliberazione ARG/elt 103/08 sia coerente con l'obiettivo di conferire speditezza ed economicità al complesso delle attività nucleari, mentre il Ministro dell'economia e delle finanze non ha avanzato obiezioni.

Considerato che:

- il comma 2.1 della deliberazione ARG/elt 103/08 prevede, che ai fini dell'applicazione dei Criteri di efficienza economica, il primo periodo di regolazione è della durata di tre anni, ed è relativo agli anni 2008-2010;
- il comma 2.2 della medesima deliberazione ARG/elt 103/08 fissa i parametri per l'applicazione dei Criteri di efficienza economica per il primo periodo di regolazione;
- l'articolo 26, comma 1, del decreto legislativo n. 31/10, prevede che la Sogin è il soggetto responsabile della disattivazione degli impianti a fine vita, del mantenimento in sicurezza degli stessi, nonché della realizzazione e dell'esercizio del Deposito Nazionale e del Parco Tecnologico di cui all'articolo 25 del medesimo decreto legislativo, comprendente anche il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti radioattivi;
- l'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo n. 31/10, prevede che la Sogin realizza il Parco Tecnologico, ed in particolare il Deposito Nazionale e le strutture tecnologiche di supporto, con i fondi provenienti dal finanziamento delle attività di competenza. Sulla base di accordi tra il Governo, la regione, gli enti locali interessati, nonché altre amministrazioni e soggetti privati, possono essere stabilite ulteriori e diverse fonti di finanziamento per la realizzazione del Centro di studi e sperimentazione;
- il comma 4.3 della deliberazione ARG/elt 103/08 prevede che, ove intervenissero modifiche del quadro legislativo che prevedessero un mutamento del ruolo, degli obiettivi strategici o delle finalità della società Sogin, con specifico provvedimento, l'Autorità definirà le modifiche e le integrazioni ai Criteri di efficienza economica e alle Disposizioni per la separazione contabile, al fine di armonizzare i meccanismi ivi previsti con le nuove disposizioni;
- con deliberazione ARG/elt 109/10, l'Autorità ha avviato un procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di riconoscimento degli oneri nucleari al fine di:
 - a) modificare e integrare i Criteri di efficienza economica e le Disposizioni per la separazione contabile tenendo conto dei nuovi compiti e funzioni assegnate alla Sogin dal decreto legislativo n. 31/10, nonché dell'evoluzione delle attività di smantellamento e dell'esperienza nel primo periodo di regolazione;

- b) fissare i parametri per l'applicazione nel secondo periodo regolatorio dei Criteri di efficienza economica, modificati coerentemente a quanto stabilito alla precedente lettera a).

Considerato che:

- con nota Sogin 4 aprile 2008 è stato trasmesso all'Autorità il programma a vita intera aggiornato e il programma triennale 2008-2011 (di seguito: programma a vita intera 4 aprile 2008);
- il comma 12.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che la Sogin presenta all'Autorità:
 - a) entro il 31 ottobre, ogni tre anni, a partire dal 2010, un programma a vita intera aggiornato dei costi complessivi delle attività afferenti il perimetro degli oneri nucleari (di seguito: commessa nucleare) (lettera a));
 - b) ogni anno, entro il 31 ottobre, un programma triennale dettagliato dei costi esterni relativi alle attività commisurate e dei costi ad utilità pluriennale (lettera b));
- con le note 23 novembre 2010 la Sogin ha trasmesso un aggiornamento del programma a vita intera (di seguito: programma a vita intera 23 novembre 2010) e il programma triennale dettagliato dei costi esterni relativi alle attività commisurate all'avanzamento e dei costi ad utilità pluriennale per il periodo 2011-2013 (di seguito: programma triennale 2011-2013), secondo gli schemi della reportistica inviati alla Sogin dall'Autorità con nota 24 ottobre 2008, ai sensi del comma 4.1, della deliberazione ARG/elt 103/08.

Considerato che:

- secondo quanto indicato dalla medesima Sogin nella nota 13 dicembre 2010, il programma vita intera 23 novembre 2010 risulta fortemente conservativo;
- in effetti, il suddetto programma registra ritardi rispetto al precedente programma a vita intera 4 aprile 2008, in relazione ai quali la Sogin sta studiando ipotesi di accelerazione, al fine di elaborare una revisione del medesimo programma 23 novembre 2010 in parallelo alla stesura del nuovo piano industriale;
- gli approfondimenti/revisioni di cui ai precedenti alinea possono influenzare il contenuto dei provvedimenti previsti dalla deliberazione ARG/elt 109/10 in relazione al secondo periodo regolatorio;
- il quadro normativo di riferimento per le nuove attività affidate alla Sogin dal decreto legislativo n. 31/10, nell'ambito del rilancio del settore nucleare in Italia, non risulta ancora completamente definito.

Considerato che:

- il programma triennale 2011-2013 prevede, per l'anno 2011:
 - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento per un totale pari a 207,94 milioni di euro, di cui 62,15 milioni per attività di *decommissioning* e 145,79 milioni per la chiusura del ciclo del combustibile;

- b) costi ad utilità pluriennale per un totale pari a 4,18 milioni di euro, comprensivi della parte relativa ai servizi comuni;
- contestualmente al programma triennale 2011 – 2013, Sogin ha trasmesso la proposta delle *milestones* per il medesimo triennio;
 - le attività di *decommissioning* e di chiusura del ciclo del combustibile previste nell'anno 2011 risultano afferenti alla commessa nucleare;
 - il comma 3.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi esterni di *project management* possono rientrare tra i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento esclusivamente se sostenuti sulla base di specifici contratti, il cui oggetto sia chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
 - i costi esterni delle attività di *decommissioning* previsti per il 2011 dal programma triennale 2010-2012 includono costi esterni attribuiti a *Project Management* pari a 1,36 milioni di euro (di seguito: *PM* commisurato);
 - i costi ad utilità pluriennale previsti nel 2011 risultano comprensivi di quelli relativi ai servizi comuni, di cui solo una parte è attribuibile alla commessa nucleare;
 - i costi ad utilità pluriennale previsti nel 2011 risultano confrontabili con i costi ad utilità pluriennale riconosciuti a preventivo per il 2009 con la deliberazione ARG/elt 195/08 e per il 2010 con la deliberazione ARG/elt 29/10;
 - i costi esterni delle attività commisurate risultano anch'essi confrontabili con quelli riconosciuti a preventivo per gli anni 2009 e 2010, evidenziando comunque una ripresa rispetto all'anno 2010 e una maggior incidenza dei costi inerenti la chiusura del ciclo del combustibile;
 - l'approvazione dei costi esterni delle attività commisurate e dei costi ad utilità pluriennale per l'anno 2011 risulta funzionale a garantire una continuità nello svolgimento delle attività di *decommissioning*.

Considerato che:

- l'elenco delle *milestones* proposto dalla Sogin prevede, per gli anni 2011 e 2012, modifiche numerose e sostanziali rispetto all'elenco approvato con deliberazione ARG/elt 29/10 per i medesimi anni;
- dette modifiche riguardano la cancellazione o lo spostamento in anni successivi di numerose *milestones* di rilevante importanza strategica per l'avanzamento della commessa nucleare, e l'introduzione di altre che in molti casi risultano propedeutiche alle *milestones* cancellate;
- l'analisi delle *milestones* proposte dalla Sogin riflette quanto sopra riferito riguardo al programma a vita intera 23 novembre 2010;
- peraltro, la definizione delle *milestones* negli anni 2011-2013 è passibile di modifiche e miglioramenti a seguito degli approfondimenti in corso sul programma a vita intera 23 novembre 2010.

Ritenuto che:

- nelle more dell'adozione dei provvedimenti previsti dalla deliberazione ARG/elt 109/10 in relazione al secondo periodo regolatorio e degli approfondimenti sul programma a vita intera 23 novembre 2010, sia urgente, al fine di rimuovere

ogni possibile incertezza per l'avanzamento delle attività di *decommissioning*, procedere alla determinazione a preventivo degli oneri nucleari per l'anno 2011, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica;

- ai fini di quanto previsto al precedente alinea, dare continuità ai criteri di valutazione dei costi a preventivo adottati nelle deliberazioni ARG/elt 195/08 e ARG/elt 29/10, applicando pertanto i criteri previsti nel primo periodo di regolazione;
- sia opportuno sospendere, nelle more dell'adozione dei provvedimenti previsti dalla deliberazione ARG/elt 109/10 in relazione al secondo periodo regolatorio e agli approfondimenti sul programma a vita intera 23 novembre 2010:
 - a) le valutazioni specifiche relativamente alla proposta della Sogin delle *milestones* da raggiungere per il triennio 2011-2013;
 - b) ogni valutazione relativamente agli altri costi esposti dalla Sogin nel programma a vita intera 23 novembre 2010 e nel programma triennale 2011-2013.

Ritenuto pertanto opportuno:

- considerare ammissibile per l'anno 2011, in prima istanza, l'inclusione dei costi del *PM* commisurato tra i costi delle attività commisurate previsti nel programma triennale 2011-2013, riservandosi di verificare in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2011 il puntuale rispetto dei requisiti di cui al comma 3.1 dei Criteri di efficienza economica;
- determinare pertanto gli oneri nucleari a preventivo per il 2011 relativamente a:
 - a) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di *decommissioning*, per 62,15 milioni di euro, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2011-2013 per il medesimo anno 2011;
 - b) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di chiusura del ciclo del combustibile, per 145,79 milioni di euro, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2011-2013 per il medesimo anno 2011;
- dichiarare ammissibili a preventivo i costi ad utilità pluriennale previsti per l'anno 2011 nel programma triennale 2011-2013 e pari a 4,18 milioni di euro;
- prevedere che, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2011:
 - a) siano applicati i criteri di cui al Titolo II dei Criteri di efficienza economica, con particolare riferimento i commi 3.4 e 3.5, e all'articolo 4 del medesimo provvedimento;
 - b) i costi di *PM* commisurato, compresi nei costi esterni delle attività commisurate approvati dal presente provvedimento, siano riconoscibili a consuntivo solo se supportati da specifici contratti, il cui oggetto sia motivatamente, chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
 - c) i costi ad utilità pluriennale siano riconosciuti secondo le modalità previste all'articolo 4 dei "Criteri di efficienza economica", previa verifica dei criteri di allocazione dei costi ad utilità pluriennale al perimetro degli oneri nucleari

DELIBERA

1. nelle more dell'adozione dei provvedimenti previsti dalla deliberazione ARG/elt 109/10 in relazione al secondo periodo regolatorio e degli approfondimenti sul programma a vita intera 23 novembre 2010, di procedere alla determinazione a preventivo degli oneri nucleari per l'anno 2011, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica;
2. di determinare pertanto a preventivo gli oneri nucleari per il 2011 relativamente a:
 - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di *decommissioning*, per 62,15 milioni di euro, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2011-2013 per il medesimo anno 2011;
 - b) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di chiusura del ciclo del combustibile, per 145,79 milioni, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2011-2013 per il medesimo anno 2011;
3. di dichiarare ammissibili a preventivo i costi ad utilità pluriennale previsti per il medesimo anno 2011 nel programma triennale 2011-2013 e pari 4,18 milioni di euro;
4. di prevedere che, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2011:
 - a) siano applicati i criteri di cui al Titolo II dei Criteri di efficienza economica, con particolare riferimento ai commi 3.4 e 3.5, e all'articolo 4 del medesimo provvedimento;
 - b) i costi di *PM* commisurato, compresi nei costi esterni delle attività commisurate approvati dal presente provvedimento, siano riconoscibili a consuntivo solo se supportati da specifici contratti, il cui oggetto sia motivatamente, chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
 - c) i costi ad utilità pluriennale siano riconosciuti secondo le modalità previste all'articolo 4 dei "Criteri di efficienza economica", previa verifica dei criteri di allocazione dei costi ad utilità pluriennale al perimetro degli oneri nucleari;
5. di notificare il presente provvedimento a Sogin, con sede in via Torino 6, Roma, tramite fax e plico raccomandato con avviso di ricevimento;
6. di comunicare il presente provvedimento al Ministro dell'Economia e delle Finanze e al Ministro dello Sviluppo Economico, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 9, comma 2 del decreto interministeriale 26 gennaio 2000, ed alla Cassa conguaglio per il settore elettrico. Le determinazioni di cui al presente

provvedimento divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diversa indicazione dei Ministri medesimi;

7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità (www.autorita.energia.it) successivamente alla data di definitiva operatività ai sensi del precedente punto.

28 dicembre 2010

Il Presidente: Alessandro Ortis